

扬帆起航拓新程 砥砺奋进谱华章

——“十四五”重庆市经济社会发展成就系列报告之二

“十四五”以来，重庆一体贯彻落实习近平总书记关于共建“一带一路”重要论述和视察重庆重要讲话重要指示精神，聚焦内陆开放综合枢纽战略定位，坚定不移强化政策创新、通道建设、经贸合作，加速提升城市国际化水平，致力于在服务国家战略中彰显内陆开放高地担当，在推进共建“一带一路”中发挥带动作用。

一、强化政策对接创新，着力推进高水平制度开放

政策对接与创新是共建“一带一路”的行动先导和制度保障，“十四五”以来，重庆积极对接国际经贸合作，全面探索制度开放创新，试点试验示范项目成果丰硕，向国家报送制度型开放“重庆39条”被全部采纳，对标国际、先行先试的开放规则体系更加成熟定型。

（一）国际经贸合作规则对接有力

一是深度对接《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP），先后出台《重庆市高质量实施RCEP行动计划》《进一步落实〈重庆市高质量实施RCEP行动计划〉若干措施》，鼓励企业用好用足RCEP经贸规则，2025年重庆与RCEP成员国货物进出口总额同比增速高于全国0.2个百分点。二是加强《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）、《数字经济伙伴关系协定》（DEPA）规则的研究对接，印发实施《中国（重庆）自由贸易试验区数据出境负面清单管理办法（试行）》《中国（重

庆）自由贸易试验区数据出境负面清单实施指南（试行）》。三是搭建全国首个陆海新通道互联互通国际海关磋商机制（中国—东盟海关深化国际陆海贸易新通道互联互通磋商机制），中国—东盟海关协调委员会将重庆确定为机制会议永久主办地，依托磋商机制持续加强与老挝、泰国海关沟通对接，保障重庆—泰国大湄公河次区域（GMS）国际道路运输线路顺利首发，缩短全程运输时间约15%。

（二）开放型制度创新加速推进

一是规则标准提速构建。着力搭建陆上贸易规则先行区，首创全国“铁路提单第一案”司法判例实践，助推制定《联合国可转让货物单证公约》，为完善陆上贸易规则体系贡献重庆方案；参与制定修订铁路口岸代码1项国家标准、多式联运经营人等级等3项团体标准、跨境公路贸易术语等4项地方标准，搭建形成覆盖多式联运、跨境贸易等领域的规则标准矩阵。“一单制”应用场景延伸至国际铁路、铁海、江海、公海联运等4种方式，累计签发“一单制”提单4.75万单，货值357.7亿元。二是监管模式集成优化。连续6年实施跨境贸易便利化专项行动，推出出口先查验后装运、属地查检“批次检验”和远程查检等举措；在全国创新水果、粮食、肉类、冰鲜水产品、矿石等货物进口新范式，有效缩短在途时间、降低货损；首创水运转关“离港确认”模式并在全国复制推广，转关办理时间压减至2小时；创新“一单两报”“保税航材分拨”等模式，企业通关效率提升40%。

（三）试点试验示范项目成果丰硕

一是自贸试验区建设稳步推进。重庆自贸试验区高质量发展经验入选习近平经济思想指导实践案例，累计形成重点制度创新成果176项，其

中9项在全国推广，“关银一KEY通”川渝通办集成化改革获评自由贸易试验区第五批“最佳实践案例”。二是中新示范项目成果丰硕。在全国率先与新加坡建立关际合作关系，聚焦中新（重庆）战略性互联互通示范项目，就交通物流、航空产业开展合作，形成“中新（重庆）数字边境互联互通”和“新航（重庆）保税航材分拨中心”等两项首创制度性开放成果，数字边境项目入选联合国全球发展倡议项目库首批项目，保税航材项目荣获联合国亚太地区贸易便利创新奖。“十四五”期间，中新互联互通项目累计签约政府和商业合作项目233个，金额45.7亿美元；跨境融资项目累计145个，金额86.5亿美元；渝企在新累计发行债券数量排名全国前三；渝新航线增至每周24班，成为江北机场航班密度最大的国际航线。

二、加快通道枢纽建设，全力拓展开放通道能级

西部陆海新通道是共建“一带一路”的标志性项目，经过五年发展，通道网络由疏到密、通道运营由通到畅、数字通道从无到有，助力重庆在全国开放版图中的影响力和贡献度明显增强。

（一）通道网络由疏到密

“十四五”期间，重庆加快构建“通道+枢纽+网络”的现代物流体系，通道通达127个国家和地区的584个港口，较“十三五”末分别增长32%、133.6%，干支联动、陆海贯通的综合枢纽格局加速形成。一是通道运能大幅提升。东线建成渝怀铁路二线，中线建成渝黔复线高速，西线建成江泸北线高速，形成南向铁路3通道、高速11通道格局；建成投用铁水联运港7个，白马航电枢纽项目开工建设；全市铁路营业里程、高速公路通车里程、港口吞吐能力、江北机场年旅客吞吐能力分别达3130公里、4771公里、2.4亿吨、8000万人次，较“十三五”末分别增长30.0%、

40.3%、11.0%、77.8%。二是枢纽能级显著提高。成为全国首个“五型”国家物流枢纽城市，入选首批国家综合货运枢纽补链强链城市，获批全国首批中欧班列集结中心，果园港建成长江上游最大内河“水铁公”多式联运枢纽港。三是开放功能持续完善。获批设立重庆国际铁路港、万州、永川等综保区，实现铁公水空全覆盖，综保区数量位居中西部地区首位；全市正式开放口岸区域达7个、居西部内陆第1位；进境肉类、冰鲜水产品等综合性指定监管场地正式建成，累计形成进境食用水生动物、植物种苗等10类开放口岸功能。

（二）通道运营由通到畅

“十四五”期间，重庆通道运营服务质效不断优化，全市社会物流总费用与GDP的比率由“十三五”末的14.5%降至13.3%，低于全国0.6个百分点，物流整体效能西部领先，“省时、降本、网联、直达”的核心优势更加凸显。一是西部陆海新通道扩围上量。铁海联运稳定运行精品航线4条，创新开行“亚欧快线”“铁路笼车+海运滚装船”“江铁海联运”“中老泰”全程时刻表等特色班列，跨境公路班车构建“3向12线25口岸”网络。通道运营线路达228条、枢纽通道联运量达17.3万标箱，较“十三五”末分别增长超7倍、14倍，货物种类由519种增长至1342种。二是中欧班列增效提质。获批重庆至杜伊斯堡、布达佩斯2条全程时刻表线路及中亚班列图定线路，常态化开行“中间走廊”特快班列，形成中欧班列南北西线稳定互补格局。中欧班列（成渝）覆盖欧亚120多个城市，重庆中欧班列五年累计开行超1.3万列，货量112万标箱、货值超3600亿元，均居全国第2位，较“十三五”分别增长98%、57%。三是长江黄金水道集约高效。创新开辟“重庆港—宁波舟山港”江海直达航

线，首次实现万吨级海船直达重庆；常态化开行沪渝直达快线6148艘、运输集装箱171万标箱。全市港口货物吞吐量从“十三五”末的1.65亿吨增长至2.4亿吨，增长45%。四是航空枢纽能级全面跃升。江北机场累计开通国际（地区）航线数量127条，实现阿姆斯特丹、法兰克福等核心货运枢纽航线“天天班”；拥有38条国际客运航线、每周195班，初步构建贯通欧美、辐射亚太、连接中东及大洋洲的国际运输网络布局。“陆海优品”覆盖通道沿线26个省（区、市）、15个国家的3600余款优质商品，2025年重庆经陆海新通道进出口增长1.5倍，沿线13个省（区、市）经新通道进出口增长18.3%。

（三）数字通道从无到有

“十四五”期间，重庆累计上线各类智慧场景100余个，初步构建起贸易撮合、物流组织、融资结算和专业服务的“3+1”综合服务体系，从订购到交货的国际物流全链条加速贯通。一是数字通道加速推进。“通道大脑”归集通关物流数据4亿条，共享调用8000余万次；上线智慧长江物流、智慧跨境公路物流等6个场景，服务超50万标箱；获批国家航运贸易数字化、物流数据开放互联“双试点”，建成航贸数字化区块链应用场景22个，服务企业超5000家。二是金融激发贸易活力。落地30余项跨境金融改革政策，获批中西部首个跨境贸易高水平试点城市、首个“合格境内有限合伙人（QDLP）”试点城市，上线全国唯一的西部陆海新通道融资结算应用场景。三是专业服务优质高效。设立重庆国际商事法庭，建成中国—东盟法律服务中心等法律服务平台，服务覆盖98%的大中型企业及园区；设立涉外法律服务发展基金，推动重庆律所在境外设立分支机构或代表处10家，涉外律师数量从约300名增长至620名；组建成立西部陆海新通

道发展智库，完成通道产业链图谱绘制、沿线评价体系建设等研究成果，为通道高水平共建提供了智力支撑。

三、持续强化“三外”联动，不断拓展经贸合作空间

“十四五”期间，重庆持续加强外贸、外资、外经“三外”联动，聚焦“33618”现代制造业集群体系，深入实施“百团千企”国际市场开拓计划和“渝车出海”计划，着力培育“渝贸全球”品牌，与“一带一路”国家的贸易规模持续扩大，双向投资提质增效。

（一）贸易往来持续活跃

“十四五”期间，重庆与共建“一带一路”国家贸易进出口总额累计达到1.68万亿元，年均增长7.7%，高于全市进出口总额年均增速3.5个百分点。从进出口结构看，重庆对共建“一带一路”国家累计出口1.02万亿元，占全市出口总额的39.9%，年均增长16.3%，高于全市出口总额年均增速10.4个百分点；重庆从共建“一带一路”国家累计进口6605.1亿元，占全市进口总额的52.5%。从国别看，重庆与共建“一带一路”国家中的韩国、越南、泰国进出口总额规模排前三位，分别达到2966.8亿元、2223.1亿元、1112.7亿元。

（二）双向投资提质增效

“十四五”期间，重庆深入推进高质量外资集聚地、对外投资策源地建设，着力打造“投资重庆”品牌，与“一带一路”国家双向投资提质增效。一是利用外资结构优化。打造“投资重庆”品牌，出台《重庆市稳定外资发展若干措施》，完善德国、新加坡和香港3个境外招商联络点协同招商机制，持续举办重庆市市长国际经济顾问团会议、全球渝商大会、欧洲先进制造企业重庆行等重大招商活动，健全外商投资全流程服务体

系，“一对一”专班推进重点外资项目，“十四五”期间新设外资企业1770家。二是对外投资重点突出。打造“渝企出海”全链条综合服务生态，加强跨部门协同和政企银保联动，举办“渝企出海”跨国经营政企交流会，聚焦东南亚、中亚等“一带一路”沿线国家和地区拓展投资领域，长安汽车罗勇工厂在泰国正式投产，“十四五”期间对“一带一路”沿线国家非金融类直接投资额年均增速超30%。

四、加速提升国际化水平，全面丰富国际合作层次

“十四五”期间，重庆充分发挥“一带一路”倡议节点城市作用，全面提高国际化城市建设水平和服务能力，不断拓展国际交往朋友圈，国际事务参与度和知名度协同提升，与“一带一路”国家合作的内涵和层次不断丰富。

（一）国际交往提质扩容

一是“国际朋友圈”更加多元。“十四五”以来，在渝外国领事机构达15家、居全国第四；国际非政府组织代表机构增至34家、境外常驻渝新闻机构达到5家，均居中西部前列，陆海新通道国际工商会联盟成员单位总数扩展至45家，覆盖东盟、中亚、非洲、欧洲23个国家和地区。二是国际事务参与度大幅提升。“十四五”期间，23项国际交流合作事项纳入元首外交活动内容，接待外国元首或政府首脑6位、副部级以上外宾近300位；举办西洽会4届、智博会5届，积极为中国西部吸引和集聚世界资源及世界关注；举办2025年世界城市日中国主场活动、重庆国际友好城市合作大会，国际友好城市和友好交流城市分别达到59个、136个。三是城市建设国际化水平不断提高。获批全国首批“国际消费中心城市”培育建设城市，积极打造“入境无忧支付”服务体系，

开展“即买即退”服务试点，全市离境退税商店达230家，重点商圈和景区外卡受理覆盖率超90%。

（二）科教文卫合作深化

一是推动“一带一路”科技创新合作取得重大进展。获批建设成渝地区“一带一路”科技创新合作区和国际技术转移中心，成功举办“一带一路”科技交流大会，与70余个国家的各类创新主体开展科技交流合作，建设国家“一带一路”联合实验室2个、海外研发中心31家，重庆科技“联接全球”态势显现。二是对外交往活跃度持续提升。西部国际传播产业园加快建设，重庆海外网络传播矩阵用户数突破2000万；持续派出援巴布亚新几内亚、巴巴多斯医疗队；重庆柴可夫斯基音乐学院正式获批成立，中外合作办学机构和项目达到75个，来渝交流学习的外国学生超过9000人。三是着力提升国际化生活服务功能。涉外医疗服务医院、涉外医疗服务点分别达到5家、17个；备案招收国际学生的中小学和幼儿园达到158所，外籍人员子女学校增至3家；上线外国人来华工作“一件事”应用，205项境外职业资格证书持证人员可直接认定相应职称。