

绿满上游江作证 春回两岸景为凭

——“十四五”重庆市经济社会发展成就系列报告之三

近年来，重庆市深学笃用习近平生态文明思想，全面贯彻“共抓大保护、不搞大开发”的方针，紧扣筑牢长江上游重要生态屏障、建设山清水秀美丽之地的战略目标，在长江经济带绿色发展扛起上游责任、展现上游担当。全市以区位优势为基底、以生态优势为支撑、以产业优势为动能、以体制优势为保障，系统推进绿色发展示范，为长江经济带绿色发展提供了可复制、可推广的“重庆经验”。

一、发挥区位优势，筑牢长江上游生态屏障取得标志性成果

重庆地处长江上游和三峡库区腹地，生态区位极其重要。“十四五”以来，全市始终把修复长江生态环境摆在首要位置，统筹山水林田湖草沙系统治理，全力以赴守好一江碧水、两岸青山，生态环境质量持续改善，生态屏障功能不断增强。

（一）水环境质量实现根本性改善

全市扎实推进水环境全域治理，坚持水环境、水资源、水生态“三水统筹”，深入实施流域综合治理。2025年，长江干流重庆段水质实现“9连优”，国控断面水质优良比例连续三年保持100%，比2020年提升5.6个百分点。城市生活污水集中处理率从2020年的95%提升至2025年的99%以上，入河排污口整治基本完成，城乡黑臭水体实现历史性动态清零。

（二）生态修复与国土绿化成效显著

扎实推进国土绿化与生态屏障建设。“十四五”以来，全市持续开展森林资源监测管理，严格控制林木采伐，扎实推进“两岸青山·千里林带”等重点生态工程，累计完成党造林201.7万亩，绿色本底持续增厚。2025年，全市森林覆盖率达到55.06%，比2020年提高2.56个百分点；治理水土流失面积1790.89平方千米，比2020年增长34.1%。2024年^①，单位面积森林蓄积量达58.3立方米/公顷，比同处长江上游的贵州高14.8%，为长江上游水源涵养、水土保持和生物多样性保护提供了坚实保障。

（三）成渝生态共建共保成果丰硕

与四川协同筑牢长江上游生态屏障，联合编制实施长江、嘉陵江、濑溪河等跨界河流“一河一策”治理方案。跨界河流联合治理、生态红线联合管控、环境应急联动实现制度化、常态化，成渝地区双城经济圈生态环境保护专项规划确定的5大类重点任务全面完成，上下游联动、左右岸共治的格局更加成熟。

二、厚植生态优势，提升绿色发展承载力取得突破性进展

全市深入打好污染防治攻坚战，在大气治理、生物保护等方面协同发力，不断厚植绿水青山底色，提升城市生态承载力与宜居品质，让“推窗见绿、出门见景、四季见蓝”成为市民生活的常态。

（一）空气质量实现创历史最优

全市持续深化大气污染精准防控，聚焦环境空气细颗粒物（PM_{2.5}）

^①2025年长江经济带各省份资源环境数据尚未公布，故采用2024年数据进行对比分析。

和臭氧（O₃）协同控制，深化工业源、移动源、扬尘源综合整治。2025年，全市PM_{2.5}平均浓度下降至31.1微克/立方米，优于2020年6.1%，创历年最优。可吸入颗粒物（PM₁₀）、二氧化氮（NO₂）平均浓度等空气质量核心指标持续改善。2024年，全市空气质量达到或好于二级的天数为329天，在长江经济带主要城市中位居第一梯队，仅次于昆明、贵阳、南昌。同时，全市二氧化硫（SO₂）排放量为3.25万吨，与工业发达省市相比处于低水平（江苏6.62万吨，湖北7.58万吨），“重庆蓝”已成为长江上游城市空气质量改善的亮丽名片。

（二）生物多样性保护成效显著

全市深入实施生物多样性保护行动计划，严格落实长江十年禁渔政策，持续加大生态修复投入，努力让江河恢复生机、物种重现多样。2024年，放流苗种1471万尾，是2020年的1.2倍；投入森林生态保护修复补偿8.4亿元，比2020年增长5.0%；新增陆生野生动植物保护补偿资金941万元。监测数据显示，2025年长江鱼类种数较“十三五”末增加52种，长江鲟、胭脂鱼等珍稀鱼类出现频率增加，生物多样性保护成效显著，为长江经济带生物多样性恢复提供了典型范例。

三、发挥产业优势，推动绿色低碳转型取得引领性成就

重庆作为国家重要现代制造业基地，产业基础雄厚、门类齐全。全市坚持产业生态化、生态产业化，以绿色低碳转型为牵引推动高质量发展，产业含“绿”量、含“金”量同步提升。

（一）清洁能源蓬勃发展

全市坚持“市内挖潜”与“市外引源”并举，多元清洁、安全稳定的新型能源体系成功构建。在“百万千瓦屋顶分布式光伏”和“千乡万村

驭风”行动带动下，重庆新能源发电规模持续扩大，2025年，全市风力、太阳能光伏等清洁能源发电量分别为56.04亿千瓦时、44.56亿千瓦时，年均分别增长32.2%、60.3%。市外电源支撑能力显著增强，哈密—重庆±800千伏特高压直流、川渝1000千伏特高压交流工程建成投用，不仅填补了迎峰度夏电力缺口，还大幅优化了全市能源结构，实现了保供与转型的双重突破。

（二）产业绿色转型成效显著

全市统筹推进产能置换和优化重组，累计创建国家级绿色园区17个，为推动绿色发展注入活力。“十四五”时期，以年均2.2%的能源消费增速支撑了年均5.6%的经济增长，单位GDP能耗累计下降14.9%，绿色低碳发展内生动力不断增强。

（三）循环经济与“无废城市”建设领跑长江经济带

“十四五”期间，全域“无废城市”建设从无到有、由点及面，累计建成“无废城市细胞”5000余个。2025年，生活垃圾处理能力达3.64万吨/日，比2020年提高28.2%，原生生活垃圾实现全焚烧、零填埋，保障“日产日清”。2024年，全市危险废物产生量139.3万吨，利用处置量142.2万吨（含往年贮存量），利用处置率达到102.1%，实现了当年产生量及往年存量的全量安全处置，处置能力与水平比肩长三角发达省市。

四、释放体制优势，生态文明制度创新输出一批国家级经验

重庆充分发挥直辖市扁平化管理体制优势，在生态文明建设上大胆探索、先行先试，形成了一批在全国叫得响、可复制、可推广的成果。

（一）生态环境治理体制机制不断健全

全市生态文明法规政策体系日臻完善，制定出台的《生态环境损害

简易鉴定评估程序规定》，获生态环境部转发推广，两件生态环境损害赔偿案件获评全国典型案例；出台全国首部融生态文明宣传与教育于一体的地方性法规——《重庆市生态文明宣传教育条例》。数字化治理走在全国前列，“巴渝治水”“巴渝治气”“巴渝治废”三大应用全面投入实战，中心城区一体化AI+“污染防治攻坚战智管”综合场景建设不断推进。

（二）生态环境保护资金持续保障

全市生态环境保护资金投入持续加大。2024年，全市生态环境保护投入1218.70亿元，比2020年增长42.7%，占GDP比重为3.79%，比2020年提高0.37个百分点。随着生态环境质量持续改善，公众获得感、幸福感明显增强，绿色福祉日益可及。2024年，全市生态环境质量满意度为94.0%，较2020年提升4.5个百分点，共建共治共享的生态环境治理格局加快形成。

（三）生态环境保护手段有力有效

全市深入开展用水总量和强度“双控”，将万元GDP用水量等指标纳入考核，扎实推进工业节水减排，推进废水循环利用技术改造。2024年，全市人均用水量仅为223.5立方米，远优于全国平均水平的420.7立方米/人，分别优于位列第二的贵州7.2个百分点、第三的浙江14.2个百分点，在长江经济带主要省市中处于最优水平。同时，在声环境与重金属污染防治方面，重庆交出“双项第一”的高分答卷。2024年全市区域环境噪声等效声级为51.7分贝，分别优于位列第二的昆明1.7个百分点、第三的长沙3.7个百分点；全市废水中重金属排放量为251千克，分别优于位列第二的上海35.5个百分点、第三的贵州65.3个百分点。

回首“十四五”，重庆以“上游意识”担“上游责任”，用实干在

巴渝大地上书写了绿色答卷，一江碧水、两岸青山就是最有力的证明。展望“十五五”，重庆将锚定“筑牢长江上游重要生态屏障”的目标不变、力度不减，持续走好生态优先、绿色发展之路，统筹推进降碳、减污、扩绿、增长，加速构建人与自然和谐共生的现代化新格局。