

厚植创新沃土 驱动高质量发展

——“十四五”重庆市经济社会发展成就系列报告之七

“十四五”时期，重庆深入落实党中央、国务院关于科技创新的重大战略部署，抢抓成渝地区双城经济圈建设等重大战略机遇，大力构建“416”科技创新布局，全面实施科技创新和人才强市首位战略，推进全市科技创新取得明显进展、科创中心建设迈出坚实步伐。

一、深化体制机制改革，构建高能级创新生态体系

“十四五”以来，重庆坚持把科技体制改革作为释放创新活力的总抓手，从顶层设计入手，统筹推进机制创新、政策供给、区域协同，构建起上下联动、左右协同、内外开放的创新生态体系，科技创新发展环境持续优化。

（一）体制机制改革纵深推进

围绕《重庆市科技创新“十四五”规划（2021—2025）》，重庆通过构建“416”科技创新布局、持续推进科技体制机制改革，推动科技创新与产业创新深度融合，综合科技创新水平指数居全国第7位、连续6年保持西部第一，连续6年上榜全球百强科技创新集群，全球科研城市排名从2020年的98位上升至2024年的40位。一是资源配置机制持续优化。全市组织实施重大科技专项，形成创新“三个70%”鲜明导向，即70%技术需求由企业提出、70%项目由企业牵头或参与、70%财政资金投向企业，实现创新资源与产业发展需求精准对接。二是改革试点取得实质突破。圆满完成国家海外

引才计划、多主体全链条创新联合体机制等5项国家级改革试点，同步探索科技成果“以权代股”、知识价值信用贷款等5项市级试点，落地“构建科技成果从实验室到市场衔接机制”等“三个一批”重大改革，打通创新资源配置关键堵点。三是“数智科创”建设加快落地。着力打造“智汇攻关”“成果快转”“科企智服”等一件事场景应用，开展全市科技创新资源“掘金”行动，汇集核心业务相关体征指标、数据，35家科研院所全面融入数字重庆建设，基本实现全市创新主体、创新资源、创新活动、创新成果、创新评价等“一屏尽览”的科技决策调度体系。

（二）科技创新环境持续优化

重庆综合运用财政、税收、金融等一系列政策工具，打出一套由多部门协同推进、多层面共同发力的政策“组合拳”，为全市科技创新发展提供强大动力。一是建立财政科技投入稳定增长机制。“十四五”期间，重庆财政科技支出从2020年的82.9亿元增加到2024年的106.1亿元，年均增长6.4%，高于同期一般公共预算支出增幅2.9个百分点，占一般公共预算支出的比重从1.7%提高至1.9%。二是全面落实研发费用加计扣除等所得税减免政策。企业加计扣除政策申报流程进一步简化，对企业研发费用的税收激励效果显著，政策受惠面和金额双双提升。2024年，全市享受研发费用加计扣除的企业7469家，较2020年增长32.0%；加计扣除额396亿元，是2020年的2倍。三是构建“政银企”协同的科技金融服务体系。政银联动出台21条支持科技型企业发展的金融举措，进一步拓宽科技型企业直接融资渠道。深入推进知识价值信用贷款改革试点，累计为13008家科技型企业发放知识价值信用贷款225.35亿元，引导发放商业贷款155.34亿元。

（三）开放合作格局加速构建

重庆积极营造开放包容创新生态，深化拓展协同创新，科技开放合作新格局加速构建。一是国际科技合作持续深化。积极拓展国际科技交往渠道，与新加坡、匈牙利等71个国家建立科技合作关系，布局建设国家“一带一路”联合实验室2个、国际科技合作基地19家、海智工作站74家，推动韩国、泰国等18个国家在渝建立研发平台和技术转移平台，推动长安汽车、市农科院等龙头企业、高校院所建设海外研发中心31家。二是成渝协同创新纵深推进。构建“1+6”川渝协同创新体系，联合实施川渝科技创新合作计划，聚焦电子信息、装备制造、生物医药等优势产业，联合实施关键核心技术攻关项目超过200项，川渝共建重点实验室11个，开放共享大型科研仪器设备突破1.4万台（套）。三是扎实推进自主创新示范区建设。西部（重庆）科学城高水平建设金凤实验室、嘉陵江实验室，以“人才+项目+团队”方式落地投用北京大学重庆大数据研究院等科技创新重点平台43个，市级及以上重点实验室增至94家，重庆高新区全国综合排名由2020年的第41位提升至2024年的第27位。四是推动区域差异化发展。科技创新集聚效应显著增强，2024年，中心城区R&D经费占全市比重达67.6%，比2020年提高11.8个百分点；“十四五”以来中心城区R&D经费年均增长16.3%，比全市平均增速高5.4个百分点。奉节、丰都、石柱成功入选全国创新型县建设名单，长寿、涪陵合作共建新材料产业协同创新区，九龙坡、巴南、涪陵、大足、綦江5个产业获批国家创新型产业集群，形成“核心引领、多点支撑、协同发展”的区域创新格局。

二、强化创新要素投入，加快集聚优质科创资源

“十四五”时期，重庆持续加大资金、人才、平台等创新要素的投

入，推动创新资源优化配置，为科技创新提供坚实支撑，创新要素集聚效应显著增强。

（一）企业主体地位持续巩固

随着创新驱动发展战略深入实施，R&D经费及投入强度屡创新高，为建设具有全国影响力的科技创新中心筑牢支撑。2024年，全市R&D经费总量为797.3亿元，位居全国第15位，西部第3位，全国排位比2020年提升1个位次；“十四五”以来年均增长10.9%，比全国平均增速高0.4个百分点。R&D经费投入强度为2.48%，位居全国第12位，西部第2位，全国排位比2020年提升2个位次；“十四五”以来年均提升0.10个百分点，比全国平均提升幅度高0.02个百分点。

基础研究经费投入快速增长，企业创新主体地位进一步巩固。2024年，全市基础研究经费达44.7亿元，“十四五”以来年均增长17.8%，比同期全国基础研究经费平均增速快3.5个百分点；占R&D经费比重为5.6%，较2020年提高1.2个百分点，比全国平均提升幅度高0.3个百分点，为高质量发展筑牢原始创新根基。企业R&D经费达642.1亿元，占全市经费的80.5%，比2020年提高1.4个百分点，高于全国企业经费占比2.8个百分点。

（二）人才队伍建设卓有成效

全市统筹推进教育科技人才一体改革，获批开展全国首批外籍“高精尖缺”人才认定标准试点，成功入选海外引才项目试点省市。2024年，全市R&D人员共计23.5万人，较2020年增长41.4%，R&D人员折合全时当量为15.2万人年，较2020年增长43.8%。从执行主体看，企业R&D人员占比为67.9%，占据绝对主体地位；高等学校R&D人员较

2020年增长66.6%，增速保持领跑态势。全市国家优青和杰青达到90人和68人，较2020年分别增加46人和21人；国家创新研究群体12个，较2020年增加4个。

（三）创新支撑体系逐步完善

面向战略科技前沿和产业发展需求，重庆加快重大科技基础设施、重点实验室、工程技术研究中心等平台建设，通过引进国内外顶尖高校、科研院所及龙头企业，构建灵活高效的新型研发机构体系。2024年，全市共建有市级以上重点实验室206个，其中国家重点实验室11个；累计建设市级以上科技创新基地平台1296家，比2020年增长1倍，其中四大科创高地占比达51.4%。建成新型研发机构179家，比2020年净增37家。其中高端研发机构81家，是2020年的3.5倍。全市大力推进科技企业孵化器建设，提升孵化服务能力。2024年，全市科技企业孵化器达114家，较2020年净增15家；其中，国家级孵化器29家，较2020年净增7家。

三、培育发展新动能，加快推动经济转型升级

“十四五”时期，重庆聚焦产业发展需求，加快完善科技型企业培育体系，强化企业创新主体地位，高质量发展新动能加速集聚，产业创新活力显著增强，自主创新能力大幅提升。

（一）科技型企业集群持续壮大

重庆深入实施高新技术企业和科技型企业“双倍增”行动计划，建立高新技术企业和科技型企业标准体系，围绕企业培育、研发投入、平台建设、成果转化等关键环节，出台多维度扶持政策，形成“市级统筹+区域特色”的政策体系。2024年，全市有效期内高新技术企业和科技型企业数量分别为8837家和69820家，是2020年的2.1倍和2.6倍。“十四五”期

间推动5家科技型企业成功挂牌上市。重点打造科技小巨人、单项冠军、独角兽、瞪羚企业和专精特新等创新型领军企业，2024年，全市专精特新“小巨人”企业达到310家、独角兽企业7家、瞪羚企业147家、独角兽企业23家（独角兽7家、潜在独角兽16家）。2020—2024年，全市新培育专精特新中小企业4369家，累计5035家，形成规模庞大、结构合理的创新型产业集群，企业创新步伐。

（二）产业创新能力大幅提升

重庆锚定企业创新主体定位，以“企业出题、科技答题”为抓手，持续激发企业创新内生动力。2024年，全市开展R&D活动的规模以上工业企业占比37.8%，比全国平均占比高6.5个百分点，排名全国第8位，西部第1位。全市规模以上工业企业R&D经费共计522.1亿元，比2020年增长40.1%；R&D经费投入强度（与营业收入之比）为1.92%，高于全国平均强度0.28个百分点，比2020年提高0.31个百分点，经费强度排名全国第4位，比2020年上升2个位次。信息传输、软件和信息技术服务业、科学研究和技术服务业保持较快增长，R&D经费年均增速分别为24.0%和38.4%，比全国同期增速分别高8.0个百分点和25.5个百分点。

（三）产业转型升级加速推进

“十四五”以来，重庆加快推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，加大工业互联网、人工智能、大数据等新技术应用力度，开展智能制造试点示范。2024年，全市累计建成智能工厂183个、数字化车间1096个。全市规模以上工业战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值的比重从28.0%提升至34.6%。高技术制造业呈现持续向好发展态势，核心竞争力持续提升，成为引领科技创新发展、带动工业转型发展的重要力量。

2024年，高技术制造业户均营业收入达7.3亿元，高出全国平均水平3.1亿元。R&D经费为134.8亿元，年均增长11.8%，快于同期规模以上制造业企业经费增速2.8个百分点；户均投入R&D经费1440万元，比2020年提高378万元，比规模以上制造业企业户均水平高740万元。

四、科技成果竞相涌现，引领高质量发展

（一）关键核心技术攻关取得突破

重庆围绕产业发展瓶颈和民生重大需求，组织实施重大科技专项、重点研发计划等，开展关键核心技术攻关，在智能网联新能源汽车、高端器件与芯片、先进制造与新材料等关键领域取得一系列重大突破。2024年，全市争取国家科技计划项目1117项，比2020年增长20.4%；计划拨款8.4亿元，比2020年增长26.0%。“十四五”以来，全市取得赛力斯“魔方平台”、全球首款18MW级全集成式中速海上风电机组、镁合金一体化超大压铸件、国内首个尼龙66全产业链制备技术等一批重大成果，高性能铝合金材料成功应用于C919大飞机，实现Ⅰ类生物创新药“零”的突破。

（二）高价值知识产权实现量质齐升

研发投入的快速增长，对科技成果产出的拉动作用明显，高价值专利大量涌现，成果质量大幅提升，为推进全市经济发展、社会进步提供了不竭动力。2024年，全市发明专利授权数占国内专利授权数的26.1%，比2020年提高12.3个百分点；期末有效发明专利拥有量达7.3万件，是2020年的2.1倍；每万人发明专利拥有量为22.9件，是2020年的2.0倍，专利质量和密度显著提升。技术转移转化成效明显，技术产权交易市场桥梁纽带作用充分发挥。2024年，全市技术市场成交合同数为1.6万件，是2020年的4.5倍；成交金额为974.2亿元，是2020年的6.3倍。

（三）工业企业产品迭代速度明显加快

技术创新为工业企业开发新产品创造了条件，助推企业以更快的速度完成产品更新迭代。工业企业新产品开发力度加大，2024年，规模以上工业企业实施新产品开发项目24606项，较2020年增长45.5%；新产品开发经费支出共计560.5亿元，较2020年增长41.1%。有新产品销售的企业共计3130家，比2020年增长11.6%；实现新产品销售收入8563.1亿元，比2020年增长45.6%，其中，出口额为1402.1亿元，比2020年增长17.4%。新产品销售率（占营业收入的比重）为31.4%，比2020年提高5.9个百分点，企业市场空间有效扩大，产品竞争力明显增强。

“十四五”时期，重庆创新生态持续优化，创新要素加速集聚，自主创新能力显著提升，科技创新对经济社会发展的支撑引领作用日益凸显，为“十四五”高质量发展提供了强大动力。面向“十五五”时期，重庆将继续紧扣做实“两大定位”、发挥“三个作用”，聚焦建设“六区一高地”，深入实施科技创新和人才强市首位战略，紧紧围绕迭代升级“416”科技创新布局、加快建设具有全国影响力的科技创新中心这个总目标，持续深化改革、集聚资源、攻坚克难，不断提升科技创新整体水平，在服务国家高水平科技自立自强、建设科技强国中贡献重庆力量，为谱写中国式现代化重庆篇章提供强大支撑。